



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**

# **ПРАВОВОЙ ВЕСТНИК**

**Март 2025 г. (№ 48)**

**СЛУЖБА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**ОБЪЕКТИВНОСТЬ, НАДЕЖНОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ -  
ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО**

## Оглавление

<b>I. ОБЗОР ЗАКОНОПРОЕКТОВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ</b> .....	3
1.1. О предоставлении раннего отпуска по беременности и родам .....	3
1.2. Об изменениях в ученическом договоре .....	3
1.3. Об ответственности за несоблюдение конфиденциальности информационных систем	4
1.4. О создании государственных информационных систем по противодействию незаконным действиям в интернете.....	5
1.5. О направлении работников в служебные командировки.....	6
1.6. О правилах расчета среднего заработка .....	6
<b>II. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</b> .....	7
2.1. О Правилах компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа ....	7
2.2. Об изменениях в Порядок открытия лицевых счетов .....	8
2.3. О стандарте учета государственных финансов «Бюджетная отчетность».....	9
2.4. Об утверждении формата представления счета на оплату в электронной форме.....	9
2.5. О новом порядке обучения сотрудников мерам пожарной безопасности.....	9
<b>III. КЕЙСЫ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА</b> .....	11
<b>Государственная экспертиза</b> .....	11
3.1. Наличие в проектной документации решений по расширению автомобильной дороги свидетельствует о наличии признаков реконструкции автомобильной дороги .....	11
<b>Проектная документация и результаты инженерных изысканий</b> .....	12
3.2. Длительное согласование изменения проектных решений не являются основанием для изменения срока выполнения работ.....	12
3.3. Наличие ограничений к размещению здания в границах земельного участка в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических норм и пожарной безопасности объектов, находящихся в непосредственной близости к проектируемому зданию, является одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство.....	14
<b>Оплата работ за разработку документации</b> .....	15
3.4. Основанием для оплаты работ по контракту на разработку проектно-сметной документации является сдача надлежащего результата работ подрядчиком заказчику в период действия контракта.....	15
<b>Заключение договора</b> .....	17
3.5. Заключение договора посредством совершения конклюдентных действий может признаваться соблюдением письменной формы .....	17
<b>Неустойка</b> .....	18
3.6. Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) до момента исполнения обязательств по контракту невозможно .....	18
<b>IV. ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ И ИНФОРМАЦИЯ</b> .....	20
4.1. Об оплате страховых взносов за работника, если он уволился до истечения года с заключения договора ДМС.....	20
4.2. О налоге на доходы физических лиц .....	21
4.3. Сдавать декларацию по НДС за I квартал необходимо по новой форме .....	22
4.4. О взаимодействии бюджетных и автономных учреждений с ГИС ГМП в рамках платной деятельности.....	22
4.5. О переходе Росреестра на электронное взаимодействие с юридическими лицами .....	23

# I. ОБЗОР ЗАКОНОПРОЕКТОВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

## 1.1. О предоставлении раннего отпуска по беременности и родам

На рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится законопроект № [844454-8](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления раннего отпуска по беременности и родам».

Законопроектом предлагается изложить часть 1 статьи 255 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) в следующей редакции: «Женщинам по их заявлению и на основании выданного в установленном порядке листка нетрудоспособности предоставляются отпуска по беременности и родам с момента постановки на учет в женской консультации до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере».

Кроме того, законопроектом устанавливается, что пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам с момента постановки на учет в женской консультации до родов и в течение семидесяти (в случае осложненных родов - восьмидесяти шести, при рождении двух или более детей - ста десяти) календарных дней после родов.

*Источник: Система обеспечения законодательной деятельности (<http://duma.gov.ru/>)*

## 1.2. Об изменениях в ученическом договоре

Министерством труда и социального развития Российской Федерации подготовлен законопроект [ID проекта: 152992](#) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Законопроект связан с изменениями главы об ученическом договоре в ТК РФ.

Предлагается дополнить главу 32 ТК РФ нормами, конкретизирующими статус ученических договоров и обязательства сторон, виды программ, осваиваемых в период ученичества.

Законопроект предусматривает включение в ученический договор условий об обязанности ученика в случае неисполнения обязательств по ученическому договору возмещать работодателю расходы, понесенные работодателем в связи с его ученичеством, в том числе в случае расторжения трудового договора ранее обозначенного в ученическом договоре срока, а также об обязанности работодателя заключить с учеником трудовой договор (дополнительное соглашение к трудовому договору, в случае изменения его условий) в соответствии с полученной квалификацией и с определенными условиями оплаты труда и (при необходимости) условиями, при которых эта обязанность наступает.

В проекте предусмотрена возможность оформлять ученический договор с тем, кто уже учится и ищет работу.

В случае принятия законопроект вступит в силу с 1 сентября 2025 года.

*Источник: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>)*

### **1.3. Об ответственности за несоблюдение конфиденциальности информационных систем**

На рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится законопроект [№ 835235-8](#) «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за нарушение правил защиты информации).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 13.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в целях усиления мер ответственности государственных органов и организаций за нарушение требований о защите информации, содержащихся в государственных информационных системах, а также иных информационных системах, содержащих информацию ограниченного доступа.

Так, за использование несертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации (кроме случаев, связанных с государственной тайной), штрафы составят:

- для граждан от 5 тысяч до 10 тысяч рублей с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без нее;
- для должностных лиц – от 10 тысяч до 50 тысяч рублей;

- для организаций – от 50 тысяч до 100 тысяч рублей с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой.

За нарушение требований защиты информации, за исключением государственной тайны, для граждан штраф могут увеличить до 5 000 – 10 000 рублей, для юридических лиц новая сумма штрафа будет достигать 100 000 рублей.

Срок давности привлечения к ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 13.12 КоАП РФ предлагается увеличить до 1 года.

*Источник: Система обеспечения законодательной деятельности (<http://duma.gov.ru/>)*

## **1.4. О создании государственных информационных систем по противодействию незаконным действиям в интернете**

На рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится законопроект [№ 842276-8](#) «О создании государственных информационных систем по противодействию правонарушениям (преступлениям), совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом федерального закона предусматривается внесение комплексных изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на предупреждение, пресечение и усиление ответственности в отношении противоправных деяний, совершаемых с использованием информационных технологий.

Законопроектом закрепляется возможность онлайн-обмена информацией между государственными органами, банками и цифровыми платформами, вводятся новые обязательные правила по идентификации и проверке личности пользователей услугами связи, а также обязательная маркировка звонков. Теперь на экране пользователя будет отображаться наименование организации, что позволит понять, звонит ли пользователю сотрудник банка или мошенник.

Законопроектом предлагается запретить сотрудникам государственных органов, банков и операторов связи и иным субъектам, указанным в законопроекте, общаться с гражданами и клиентами через мессенджеры.

*Источник: Система обеспечения законодательной деятельности (<http://duma.gov.ru/>)*

## **1.5. О направлении работников в служебные командировки**

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен проект постановления [ID проекта: 154177](#) «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2024 № 792 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов, исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлен предельный срок нахождения в перечне постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» (далее – постановление от 13.10.2008 № 749) (до 1 сентября 2025 года).

Положения проекта постановления инкорпорированы из постановления от 13.10.2008 № 749 и не вводит новых требований, в том числе для работников и работодателей.

*Источник: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>)*

## **1.6. О правилах расчета среднего заработка**

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации [ID: 154124](#) «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

Проектом постановления предлагается утвердить Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы (далее – Положение об исчислении средней заработной платы).

Положение об исчислении средней заработной платы будет устанавливать особенности порядка исчисления средней заработной платы (среднего заработка) для всех случаев определения ее размера, предусмотренных ТК РФ.

К числу нововведений можно отнести, например, следующее:

- при расчете среднего заработка можно будет учесть ежемесячные премии, денежные поощрения и вознаграждения, только фактически начисленные в расчетном периоде за время, фактически отработанное в этом периоде;

- при расчете среднего заработка из расчетного периода будет исключаться время, когда работник находился в командировке, а также начисленные в этот период суммы.

В случае принятия постановление вступит в силу с 1 сентября 2025 года.

*Источник: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>)*

## II. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### 2.1. О Правилах компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2025 № [164](#) «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, и членов их семей» утверждены Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей (далее – Правила № 164).

Правила № 164 устанавливают порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для работников федеральных государственных органов, государственных



внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Источник: *Официальный интернет – портал правовой информации* (<http://pravo.gov.ru/>)

## **2.2. Об изменениях в Порядок открытия лицевых счетов**

Приказом Федерального казначейства от 06.12.2024 № 22н «О внесении изменений в Порядок открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства участникам казначейского сопровождения, утвержденный приказом Федерального казначейства от 22.12.2021 № 44н» утверждены изменения, которые вносятся в Порядок открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства участникам казначейского сопровождения, утвержденный приказом Федерального казначейства сопровождения, утвержденный приказом Федерального казначейства от 22.12.2021 № 44н» (далее – Порядок № 44н).

Положения Порядка № 44н распространяются в отношении государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров) на договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые бюджетными и автономными учреждениями, контракты (договоры), источником финансового обеспечения которых являются указанные договоры учреждений, если в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрены требования об осуществлении казначейского сопровождения средств, предоставляемых на основании таких договоров учреждений».

Порядком № 44н предусмотрено, что в случае, если при осуществлении документооборота в электронном виде применяется УКЭП, полномочия представителя на выполнение соответствующих действий подтверждаются доверенностью в электронной форме в машиночитаемом виде.

Из нововведений также следует отметить изложение в новой редакции перечня документов, предоставляемых участником казначейского сопровождения для открытия лицевого счета и скорректированы некоторые процедурные сроки, в том числе, предусмотренные в отношении проверки документов для резервирования лицевого счета.

Источник: *Официальный интернет – портал правовой информации* (<http://pravo.gov.ru/>)



### **2.3. О стандарте учета государственных финансов «Бюджетная отчетность»**

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2024 № [179н](#) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Бюджетная отчетность» утвержден федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Бюджетная отчетность».

Стандарт применяется при составлении бюджетной отчетности, начиная с бюджетной отчетности за 2026 год.

Приказ вступает в силу с 1 января 2027 года.

Источник: *Официальный интернет – портал правовой информации* (<http://pravo.gov.ru/>)

### **2.4. Об утверждении формата представления счета на оплату в электронной форме**

Приказом Федеральной налоговой службы России от 20.01.2025 № [ЕД-7-26/29@](#) «Об утверждении формата представления счета на оплату в электронной форме» утвержден формат представления счета на оплату в электронной форме.

Формат описывает требования к XML-файлу передачи по телекоммуникационным каналам связи счета на оплату в электронной форме.

Счет на оплату включает файл обмена, состоящий из сведений о продавце, сведений о покупателе, сведений о товарах (услугах, работах,) и о ценовых показателях, дополнительных сведений счета на оплату и основаниях выставления счета на оплату.

Приказ вступает в силу с 20 марта 2025 года.

Источник: *Официальный интернет – портал правовой информации* (<http://pravo.gov.ru/>)

### **2.5. О новом порядке обучения сотрудников мерам пожарной безопасности**

Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий (далее – МЧС России) от 16.12.2024 № 1120 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ, порядка их утверждения и согласования и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее – Приказ от 16.12.2024 № 1120) определены:

- порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, по программам противопожарного инструктажа;
- требования к содержанию программ противопожарного инструктажа;
- порядок утверждения и согласования программ противопожарного инструктажа;
- категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Приказом установлено, что проведение противопожарных инструктажей по программам противопожарных инструктажей, разработанным в соответствии с приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» допускается до проведения внеплановых противопожарных инструктажей в соответствии с подпунктами 1 и (или) 2 пункта 12 порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, по программам противопожарного инструктажа, определенных Приказом от 16.12.2024 № 1120.

Приказ вступает в силу с 1 сентября 2025 года и действует до 1 сентября 2031 года.

*Источник: Официальный интернет – портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru/>)*

## III. КЕЙСЫ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### Государственная экспертиза

#### 3.1. Наличие в проектной документации решений по расширению автомобильной дороги свидетельствует о наличии признаков реконструкции автомобильной дороги

Решение от 10.02.2025 № [А60-38205/2024](#)

ФКУ «Ниже-Волжское Управление федеральных автомобильных дорог Федерального дорожного агентства» обратилось в суд с иском к ФАУ «Главгосэкспертиза России» о признании незаконным решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Основанием для расторжения контракта в одностороннем порядке со стороны ФАУ «Главгосэкспертиза России» послужило выявление признаков реконструкции в представленной документации на государственную экспертизу. К реконструкции отнесены следующие виды работ: переустройство коммуникаций (линии электрообеспечения ВЛ-10 кВ, переустройство кабеля связи), устройство новых разворотных петель, устройство нового наружного электроосвещения и системы электрообеспечения разворотных петель, устройство автобусных остановок.

Решением суда первой инстанции в иске отказано на основании следующего.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации (далее – Закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе.

Законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, сносу, а также по эксплуатации зданий, сооружений (часть 1 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Терминология, применяемая Законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ отличается от понятий, используемых в ГрК РФ.

Наличие в представленной проектной документации работ, направленных на изменение параметров сооружений, свидетельствует о недопустимости осуществления таких работ в рамках капитального ремонта автомобильных дорог.

Проведение капитального ремонта, строительства или реконструкции автомобильной дороги и сооружений, включенных в ее инфраструктуру, является градостроительной деятельностью.

Статьей 3 ГрК РФ закреплен приоритет норм ГрК РФ перед нормами иных нормативных актов.

Оснований для классификации (разграничению, «градации») видов работ и их отнесению к работам по реконструкции либо по капитальному ремонту Законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ не предусмотрено.

Наличие в проектной документации решений по расширению автомобильной дороги (в том числе по устройству новых разворотных петель) без подтверждения отсутствия изменения границ полосы отвода автомобильной дороги (то есть подтверждения наличия оснований, предусмотренных частью 10.1 статьи 52 ГрК РФ), также свидетельствует о наличии признаков реконструкции автомобильной дороги.

*Источник: Информационная система «Картоoteca арбитражных дел»(<https://kad.arbitr.ru/>)*

## **Проектная документация и результаты инженерных изысканий**

### **3.2. Длительное согласование изменения проектных решений не являются основанием для изменения срока выполнения работ**

Постановление от 07.12.2023 № [A50-31990/2022](#)

Заместитель прокурора Пермского края обратился в суд с иском к МБУ «УКС», ООО «НОВЭКС» о признании ничтожным соглашения к контракту, в соответствии с которым были увеличены сроки выполнения работ.

28.05.2021 между МБУ «УКС» и ООО «НОВЭКС» заключен контракт на выполнение работ по строительству объекта: «Детский сад на 55 мест, Российская Федерация, Пермский край, Чернушинский городской округ, г.

Чернушка, ул. Строителей, 2а». Сроки выполнения работ по контракту составляют с 01.06.2021 по 31.10.2021.

По результатам проведенной прокуратурой Чернушинского района проверки установлены нарушения при изменении существенного условия контракта в соответствии с дополнительным соглашением № 1 в части увеличения срока исполнения. Пунктом 3 дополнительного соглашения срок окончания работ изменен до 30.09.2022, то есть срок исполнения контракта увеличен на 11 месяцев.

Согласно тексту соглашения, основанием для его заключения явились выявленные подрядчиком недостатки в технической документации (проектно-сметной, рабочей документации), в том числе ее противоречие действующим нормативно-правовым документам Российской Федерации, делающим невозможным дальнейшее строительство объекта и необходимость выполнения дополнительных работ, не учтенных проектно-сметной документацией.

Решением суда первой инстанции иски удовлетворены. Суд апелляционной инстанции оставил решение суда первой инстанции без изменения на основании следующего.

Доводы ответчика о наличии оснований для продления сроков выполнения работ, со ссылкой на выявленные недостатки в проектно-сметной документации по конкретным проектным решениям отдельных разделов, судом апелляционной инстанции не принимаются, поскольку не являются основанием для изменения срока окончания работ. Указанные обстоятельства могут лишь указывать на отсутствие вины подрядчика в просрочке выполнения работ по контракту и могут быть учтены судом при рассмотрении спора о надлежащем исполнении подрядчиком по спорному контракту.

Заклучив дополнительное соглашение о продлении срока выполнения работ по контракту, при отсутствии оснований, предусмотренных пунктом 1.3. части 1 статьи 92 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стороны изменили существенные условия контракта в части срока выполнения работ, что противоречит положениям законодательства о контрактной системе и как следствие влечет за собой недействительность (ничтожность) оспариваемого соглашения.

*Источник: Информационная система «Картотека арбитражных дел» (<https://kad.arbitr.ru/>)*

### **3.3. Наличие ограничений к размещению здания в границах земельного участка в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических норм и пожарной безопасности объектов, находящихся в непосредственной близости к проектируемому зданию, является одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство**

Решение от 22.01.2025 [№ А49-5765/2024](#)

Прокуратура Пензенской области обратилась в суд с иском о признании недействительным разрешения на строительство здания склада.

В обоснование иска указано, что на смежном земельном участке расположено сооружение – станция газозаправочная (далее – АГЗС), на которой предусмотрена установка одностенных топливных резервуаров для хранения сжиженных углеродных газов. Согласно реестру опасных производственных объектов АГЗС относится к III классу опасности. В ходе проверки установлено, что расстояние между планируемым к строительству зданием склада и вышеуказанной площадкой, на которой осуществляется хранение 3 подземных резервуаров для хранения СУГ РПГ – (объемом 8 куб.м. каждый) составляет 32 м 40 см, из которых 28 м 50 см расстояние от границ планируемого к постройке склада до границ ограждения, за которым осуществляется хранение емкостей СУГ, и 3 м 90 см – расстояние от ограждения, за которым осуществляется хранение емкостей СУГ, до края трубы емкости с СУГ, что является нарушением пункта Е.3 таблицы Е.1 приложения Е свода правил «Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности», утвержденных приказом МЧС России от 05.05.2014 № 221, предусматривающего, что расстояние от АГЗС с подземными резервуарами СУГ до здания склада должно составлять не менее 80 м. В этой связи строительство склада в соответствии с выданным разрешением на строительство, градостроительным планом земельного участка осуществлять нельзя. Указанные нарушения стали возможны в связи с предоставлением застройщиком недостоверной информации в проектной документации на строительство склада.

Решением суда первой инстанции разрешение на строительство склада признано незаконным на основании следующего.

Пункт 14 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства



Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение от 16.02.2008 № 87) Раздел 4 «Конструктивные решения» проектной документации предусматривает, что тестовая часть должна содержать обоснование проектных решений и мероприятий, обеспечивающих пожарную безопасность.

Согласно пункту 23 Положения от 16.02.2008 № 87 Раздел 6 «Проект организации строительства» проектной документации должен содержать в текстовой части характеристику района по месту расположения объекта капитального строительства и условий строительства (подпункт А).

Исходя из пункта 26 Положения от 16.02.2008 № 87 Раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» должен содержать обоснования противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и наружными установками, обеспечивающих пожарную безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, наличие ограничений к размещению здания в границах земельного участка в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических норм и пожарной безопасности объектов, находящихся в непосредственной близости к проектируемому зданию, является одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство.

Отсутствие документов, подтверждающих наличие либо отсутствие санитарно-защитной зоны АГЗС также делает невозможным проведение проверки, предусмотренной пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), а именно: проверку соответствия представленной документации требованиям земельного законодательства и градостроительного законодательства, и в силу части 13 статьи 51 ГрК РФ является основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство.

*Источник: Информационная система «Картоотека арбитражных дел» (<https://kad.arbitr.ru/>)*

## **Оплата работ за разработку документации**

**3.4. Основанием для оплаты работ по контракту на разработку проектно-сметной документации является сдача надлежащего результата работ подрядчиком заказчику в период действия контракта**

Постановление от 03.12.2024 № [A58-3522/2023](#)



ООО «Строй-Онлайн» обратилось в суд с иском к МБУК «Центр культуры и духовности имени А.С. Пушкина» г. Нерюнгри о взыскании задолженности за выполненные работы по контракту на разработку проектно-сметной документации.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции иск удовлетворен. Суд округа согласился с судебными актами нижестоящих судов на основании следующего.

Удовлетворяя исковые требования суды пришли к выводу о том, что комплект проектно-сметной документации с положительным заключением негосударственной экспертизы имеет потребительскую ценность для заказчика, в том состоянии, в котором его выполнил подрядчик, и может использоваться по своему функциональному назначению, цели работ, установленные контрактом достигнуты, следовательно, взыскание стоимости фактически выполненных работ правомерно.

После истечения предусмотренного контрактом срока сдачи работ и по сентябрь 2022 года заказчик сохранял интерес в получении от подрядчика результата работ, несмотря на указание еще в июне 2022 года на утрату заказчиком возможности участия в Инвестиционной программе Республики Саха (Якутия) от 03.09.2019 № 248, в связи с чем, с учетом позиции заказчика подрядчик продолжал выполнение работ по контракту.

Контракт не содержит условия о получении положительного заключения государственной экспертизы, предусматривает возможность подтверждения подрядчиком при разногласиях с заказчиком качества выполненных работ и их результата заключением эксперта.

Передача итогового результата работ по контракту имела место быть в период действия контракта с представлением подрядчиком заказчику как итогового комплекта проектно-сметной документации, так и положительного заключения негосударственной экспертизы в подтверждение соответствия подготовленного комплекта документации установленным требованиям и устранения ранее указанных в заключении замечаний.

Указание кассатора на отказ 19.09.2022 от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ не учитывает, что к указанному времени итоговый результат работ уже был передан заказчику, в связи с чем заявление заказчика об утрате интереса к результату работ после получения результата при установленных по делу обстоятельствах не является основанием для отказа во взыскании стоимости выполненного истцом результата работ, имеющего потребительскую ценность.

Источник: Информационная система «Картоотека арбитражных дел»  
(<https://kad.arbitr.ru/>)

## Заключение договора

### 3.5. Заключение договора посредством совершения конклюдентных действий может признаваться соблюдением письменной формы

Определение от 06.02.2025 № [310-ЭС24-20342](#)

Общество обратилось в суд с иском о взыскании задолженности по уплате роялти в размере 583 723, 41 рублей и неустойки в размере 1 208 871,44 рублей.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной и кассационной инстанций иск удовлетворен в части, взыскана задолженность по уплате роялти в полном размере, неустойка в размере 241 774,30 рублей.

Верховный Суд Российской Федерации по результатам рассмотрения кассационной жалобы судебные акты нижестоящих судов отменил, направил дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции на основании следующего.

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора» (далее – ГК РФ), соглашение сторон может быть достигнуто путем принятия (акцепта) одной стороной предложения заключить договор (оферты) другой стороны (пункт 2 статьи 432 ГК РФ), путем совместной разработки и согласования условий договора в переговорах, иным способом, например, договор считается заключенным и в том случае, когда из поведения сторон явствует их воля на заключение договора (пункт 2 статьи 158, пункт 3 статьи 432 ГК РФ).

Совершение конклюдентных действий является юридическим фактом, по своим последствиям равнозначным письменному волеизъявлению – согласию заключить, изменить или расторгнуть договор при определенных условиях. Действия состоят в полном или частичном выполнении условий, которые предложил контрагент.

При этом заключение договора посредством совершения конклюдентных действий также может признаваться соблюдением письменной формы, что прямо указано в пункте 3 статьи 434 ГК РФ.

Согласно этой норме письменная форма договора считается соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 438 ГК РФ.

Однако суды, ограничившись указанием на невозможность установления воли Общества на подписание договора в новой редакции и дополнительного соглашения ввиду отсутствия в них подписи, не дали содержательной оценки поведению лицензиара, который своими действиями подтверждал внесение изменений в договор и фактически исполнял его с учетом таких изменений; не дали надлежащей оценки доводам о полной оплате выставленных счетов.

Общество, выставляя в течение длительного периода времени Предпринимателю счета на уплату роялти в соответствии с условиями договора в новой редакции, создало для него обоснованные ожидания, что Общество воспринимает договор и дополнительное соглашение, как заключенные, и согласно с их условиями, в том числе с условием о размере роялти.

Суд первой инстанции не исследовал обстоятельства, которые могли повлиять на выводы относительно воли Общества на подписание договора в новой редакции, не сопоставил выставленные счета и платежные документы в соответствии с конклюдентными действиями сторон по исполнению договора.

*Источник: Информационная система «Картоoteca арбитражных дел» (<https://kad.arbitr.ru/>)*

## Неустойка

### **3.6. Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) до момента исполнения обязательств по контракту невозможно**

Определение от 30.01.2025 [№ 305-ЭС24-17591](#)

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела кассационная жалобу ГУП г. Москвы «Московский ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее – Метрополитен) на судебные акты, принятые по делу № А40-180941/2023, которыми были удовлетворены иски ООО «Информат» к Метрополитену о взыскании 1 305 618,29 рублей задолженности, 272 412,21 рублей процентов за пользование чужими денежными средствами.

11.02.2020 между ООО «Информат» и Метрополитеном заключен контракт на выполнение работ по оснащению станций Метрополитена

информационными терминалами с функцией продажи билетов на карту «Тройка» по безналичному расчету. Контрактом предусмотрены этапы выполнения работ. Истец выполнил 1 этап работ с нарушением срока на 173 календарных дня, в связи с чем ответчик начислил и удержал неустойку в размере 2 082 417,68 рублей. Решением Арбитражного суда г. Москвы от 03.08.2021 по делу № А40-106176/2021 удовлетворены в полном объеме требования подрядчика о взыскании 776 799,39 рублей неосновательного обогащения, составляющего размер излишне начисленной и удержанной неустойки. Полагая, что оставшаяся сумма в размере 1 305 618,29 рублей подлежит списанию на основании части 42<sup>1</sup> статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подпункта «а» пункта 3 Правил списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 (далее – Правила от 04.07.2018 № 783), подрядчик обратился в суд с иском.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации судебные акты нижестоящих судов отменила, в удовлетворении исковых требований отказала на основании следующего.

Согласно пункту 2 Правил от 04.07.2018 № 783 в качестве общего правила установлено, что списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме.

Контракт от 11.02.2020 является действующим контрактом, обязательства подрядчика в полном объеме по нему не исполнены.

Соответственно, списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) до момента исполнения обязательств по контракту невозможно.

Само по себе наличие этапов не влечет за собой права на списание начисленных и неуплаченных суммы неустоек (штрафов, пеней), поскольку предусмотренные контрактом этапы объединены единой целью и направлены на достижение общего результата – наличие на станциях Метрополитена непрерывно функционирующего, а не только изготовленного и смонтированного истцом оборудования.

Истец не лишен права на списание неустойки по окончании срока контракта при условии исполнения всех обязательств по контракту в полном объеме при отсутствии препятствий правового характера.

*Источник: Информационная система «Карточка арбитражных дел» (<https://kad.arbitr.ru/>)*

## IV. ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ И ИНФОРМАЦИЯ

### 4.1. Об оплате страховых взносов за работника, если он уволился до истечения года с заключения договора ДМС

Федеральная налоговая служба России в [информации](#) от 04.02.2025 предоставила разъяснения о том, как платить страховые взносы за работника, если он уволился до истечения года с заключения договора ДМС.

Договор ДМС заключается отдельно по каждому работнику. Платежи по таким договорам, заключаемым на срок не менее года, не подлежат обложению страховыми взносами. Объект для налогоплательщика – организации возникает в день начисления выплат и иных платежей в пользу работника.

Если срок договора ДМС сотрудника в случае его досрочного прекращения при увольнении, составляет менее года, то юридическое лицо доначисляет страховые взносы и платежи по нему, включая платежи в предыдущем расчетном периоде (если даты начала и окончания действия указанного договора находятся в разных периодах). Также следует представить уточненные расчеты по страховым взносам для соблюдения пенсионных прав такого работника.

В случае, когда в список застрахованных лиц включен новый работник и срок действия такого договора составляет менее года, платежи по ДМС за него облагаются страховыми взносами в общеустановленном порядке.

*Источник: Официальный сайт Федеральной налоговой службы России (<https://www.nalog.gov.ru/rn77/>)*

## 4.2. О налоге на доходы физических лиц

Федеральная налоговая служба России в письме от 28.01.2025 [№ БС-4-11/739@](#) предоставила разъяснения по вопросу исчисления налога на доходы физических лиц с сумм районных коэффициентов и надбавок, выплачиваемых в связи с работой в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностям, других местностях (районах) с неблагоприятными (особыми) климатическими или экологическими условиями.

В соответствии с пунктом 6.2. статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговая база по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), в отношении которой применяется налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1.2. статьи 224 НК РФ, определяется по доходам в виде оплаты труда (денежного вознаграждения, денежного содержания), получаемой (получаемого) лицами, работающими (служащими) в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, других местностях (районах) с неблагоприятными (особыми) климатическими или экологическими условиями, в части, относящейся к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации районным коэффициентам к заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию) за работу (службу) в данных районах или местностях и процентным надбавкам к заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию) за работу (службу) в данных районах или местностях.

Пункт 6.2 статьи 210 НК РФ применяется к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации районным коэффициентам и надбавкам к заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию), при условии, что соответствующие доходы выплачиваются в связи с работой (службой) в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностям, других местностях (районах) с неблагоприятными (особыми) климатическими или экологическими условиями.

Часть выплаты (например, оплата отпуска), рассчитанная исходя из средней заработной платы, относящейся к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации суммам районных коэффициентов и надбавок, выплачиваемых в связи с работой в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностям, других местностях (районах) с неблагоприятными (особыми) климатическими или экологическими условиями, относится к налоговой базе, указанной в пункте 6.2. статьи 210 НК РФ, в отношении которой применяется налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1.2. статьи 224 НК РФ.



Источник: Официальный сайт Федеральной налоговой службы России (<https://www.nalog.gov.ru/rn77/>)

### **4.3. Сдавать декларацию по НДС за I квартал необходимо по новой форме**

Федеральная налоговая служба России в [информации](#) от 17.02.2025 проинформировала о том, что сдавать декларацию по НДС за первый квартал 2025 года необходимо представлять по новой форме. Сделать это необходимо до 25 апреля.

Изменения обусловлены вступлением в силу ряда федеральных законов, на основании которых установлены налоговые ставки по НДС.

Перечень не облагаемых операций по НДС дополнен новыми налоговыми льготами.

Источник: Информационно-правовой портал «Гарант.ру» (<https://www.garant.ru/>)

### **4.4. О взаимодействии бюджетных и автономных учреждений с ГИС ГМП в рамках платной деятельности**

Федеральное казначейство в письме от 12.02.2025 № [07-0-05/01-3868](#) «О взаимодействии бюджетных и автономных учреждений с ГИС ГМП в рамках платной деятельности» сообщает, что в соответствии с положениями части 15 статьи 14 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной Российской Федерации» в 2025 году федеральные государственные бюджетные и автономные учреждения получили право размещать в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) информацию, необходимую для уплаты платежей за выполнение работ, оказание услуг такими учреждениями при принятии ими соответствующего решения.

В целях реализации указанных положений, территориальным органам федерального казначейства необходимо провести разъяснительную работу с федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями о работе в ГИС ГМП.

Источник: Информационно-правовой портал «Гарант.ру» (<https://www.garant.ru/>)



## 4.5. О переходе Росреестра на электронное взаимодействие с юридическими лицами

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) в [информации](#) от 13.02.2025 сообщает, что с 1 марта 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 26.12.2024 № 487-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который определяет порядок электронного взаимодействия между Росреестром и юридическими лицами.

Согласно новым правилам, с 1 марта 2025 года юридические лица должны подавать заявления на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав с прилагаемыми к ним документами только в электронной форме. Бумажные документы будут возвращаться без рассмотрения.

Исключением являются случаи, когда стороной сделки, подлежащей государственной регистрации, или сделки, на основании которой регистрируется соответствующее право (ограничение или обременение), является физическое лицо (кроме договоров участия в долевом строительстве).

Возможность подачи в регистрирующий орган заявления на бумажном носителе сохранится до 1 января 2026 года за рядом юридических лиц: крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, садоводческими и огородническими товариществами, гаражными, жилищными и жилищно-строительными кооперативами, товариществами собственников жилья.

Законом также установлено, что юридическое лицо вправе подать документы в регистрирующий орган на бумажном носителе при наличии временной технической невозможности обращения в электронной форме.

*Источник: Информационно-правовой портал «Гарант.ру» (<https://www.garant.ru/>)*